

Мишин Борис Иванович,
помощник
проректора МПГУ, кандидат
экономических наук, Заслуженный
учитель Российской Федерации.

**Законодательное и нормативное
правовое обеспечение
организации отдыха детей**

Основы законодательства Российской Федерации в области организации отдыха детей

- Федеральный закон от 28 декабря 2016 г. N 465-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования организации отдыха и оздоровления детей»
- Гражданский Кодекс Российской Федерации
- Закона РФ от 07.02.1992 г. № 2300-1 «О защите прав потребителей»
- Федеральный закон от 24.11.1996 г. №132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации»
- Федеральный закон от 30.03.1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»

Ведомственные нормативные правовые акты в сфере организации отдыха детей

- Санитарные правила и нормы (СанПиН), утверждённые постановлениями Главного санитарного врача Российской Федерации
- Национальный стандарт Российской Федерации ГОСТ Р 52887-2007 «Услуги детям в учреждениях отдыха и оздоровления»

**Общие санитарно-
эпидемиологические требования,
предъявляемые к детским
лагерям**

Требования к здоровью детей

- **Наличие заключения врача** об отсутствии контактов с инфекционными больными, о состоянии здоровья детей и сведений об имеющихся прививках, об отсутствии медицинских противопоказаний к направлению детей в указанную организацию;
- **Наличие медицинской карты** установленного образца и сведений об имеющихся прививках.

Обработка территории лагеря

Перед открытием лагеря необходимо организовать и провести противоклещевую (акарицидную) обработку его территории и мероприятия по борьбе с грызунами в целях профилактики клещевого энцефалита, клещевого боррелиоза и геморрагической лихорадки с почечным синдромом и других инфекционных болезней.

Требования к размещению помещений лагеря

Не допускается использование цокольных этажей и подвальных помещений для размещения детей, проведения кружковой работы, размещения помещений медицинского назначения, спортивных, танцевальных и актов залов для детей.

Разрешается оборудование тира для стрельбы.

Требования к организации работы СТОЛОВОЙ

- В здании столовой обеспечиваются условия для мытья рук детей около обеденного зала (или при входе в обеденный зал) и места для раздевания детей.
- Не допускается использовать посуду с отбитыми краями, трещинами, сколами, деформированную, с поврежденной эмалью, пластмассовую и столовые приборы из алюминия.
- В помещениях столовой ежедневно проводится уборка: мытье полов, удаление пыли, с радиаторов, подоконников.
- В помещениях столовой не должно быть насекомых и грызунов, при их обнаружении проводятся мероприятия по дезинсекции и дератизации.

Требования к продовольствию

- Прием пищевых продуктов и продовольственного сырья в лагерь осуществляется при наличии документов, подтверждающих их качество и безопасность.
- Не допускаются к приему пищевые продукты с признаками недоброкачества, продукты без сопроводительных документов, подтверждающих их качество и безопасность, не имеющие маркировки.

Требование к питанию

Питание должно быть организовано в соответствии с примерным меню, утвержденным руководителем детского оздоровительного лагеря.

- **Завтрак** должен состоять из горячего блюда, бутерброда и горячего напитка.
- **Обед** должен включать закуску (салат или порционные овощи, сельдь с луком),
 - первое горячее блюдо, второе горячее блюдо, напиток.
- **Полдник** включает напиток (молоко, кисломолочные напитки, соки, чай) с булочными или кондитерскими изделиями без крема, фрукты; допускается выдача творожных или крупяных запеканок и блюд.
- **Ужин** может включать рыбные, мясные, овощные и творожные блюда, салаты, винегреты и горячие напитки.
- **Второй ужин** включает кисломолочный напиток.
- **Питьевой режим** – круглосуточно.

Требования к организации купания детей

- Купание детей в открытых водоемах рекомендуется проводить в солнечные и безветренные дни, при температуре воздуха не ниже +23 °С и температуре воды не ниже +20 °С.
- Рекомендуемая продолжительность непрерывного пребывания в воде в первые дни 2 - 5 минут с постепенным увеличением до 10 - 15 минут.
- Купание сразу после приема пищи не рекомендуется.
- При организации купания детей присутствие медицинского работника обязательно.
- Купание детей осуществляется в специально отведенных и оборудованных местах. На берегу оборудуются навесы от солнца и устанавливаются кабины для переодевания, туалеты.

Требования к наличию и состоянию документации лагеря

В состав документации должны входить:

- Устав лагеря положение о лагере, зарегистрированные в установленном порядке;
- Штатное расписание;
- Руководства, правила, инструкции, методики, планы и программы работы с детьми;
- Заключение органов санитарно-эпидемиологического надзора, пожарной инспекции документация на имеющиеся оборудование, приборы, аппаратуру, спортивное и туристское снаряжение;
- Финансово-хозяйственная и медицинская документация;
- Положение (приказ) о проведении внутреннего контроля.

Примерный перечень необходимых документов от контролирующих органов

- Лицензия на медицинскую деятельность или договор с государственным (муниципальным) медицинским учреждением на обслуживание детей.
- Лицензию на образовательную деятельность.
- Акт приемки лагеря.
- Санитарно-эпидемиологическое заключение.
- Разрешение от Государственного пожарного надзора.
- Акты о проведенных дератизационных и дезинсекционных мероприятиях.
- Документы на право оперативного управления зданиями и землей (договор с учредителем) либо договор аренды.
- Договор на поставку продуктов.
- Справки об отсутствии судимости у персонала лагеря.

Локальные акты лагеря

- Приказы по основной деятельности
- Приказы по движению детей
- Штатное расписание
- Должностные инструкции
- Правила внутреннего трудового распорядка в лагере
- Инструкции по технике безопасности и охране труда

Номенклатура дел лагеря

- Документация столовой (примерное меню, сертификаты продуктов, бракеражные журналы и др.).
- Медицинские книжки сотрудников лагеря.
- Финансово-бухгалтерские документы.
- График проведения смен.
- Журналы регистрации инструктажей, журнал регистрации несчастных случаев.
- Медицинские справки на каждого ребенка, журнал регистрации обратившихся за помощью, данные о работе медицинских кабинетов.
- Сведения о персонале и работниках столовой, их квалификационных характеристиках.
- Путевки в лагерь (с договорами или заявлениями родителей).
- Официальный документ для детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.
- Договор с родителями об оказании услуг

**Особенности проведения смен
профильных лагерей, лагерей с
дневным пребыванием, лагерей
труда и отдыха**

(Приказ Минобразования России от 13.07.2001 N 2688)

Понятия смен лагерей

- **Смена профильного лагеря** - форма образовательной и оздоровительной деятельности с творчески одаренными или социально активными детьми (смена юных техников, туристов-краеведов, экологов, спортсменов и др.) в период каникул с круглосуточным или дневным пребыванием обучающихся и воспитанников.
- **Сменой лагеря с дневным пребыванием** - форма оздоровительной и образовательной деятельности в период каникул с обучающимися общеобразовательных учреждений и образовательных учреждений дополнительного образования детей с пребыванием обучающихся в дневное время и обязательной организацией их питания.
- **Смена лагеря труда и отдыха** - форма практического приобретения обучающимися и воспитанниками трудовых навыков, вовлечения их в общественно-полезную деятельность в период каникул с круглосуточным или дневным пребыванием.

Организаторы смены лагеря

Организатором смены лагеря могут быть органы управления образованием, органы по делам молодежи; образовательные учреждения.

Клубы по месту жительства, детские и молодежные объединения, иные заинтересованные организации, уставные документы которых позволяют организовывать подобный вид деятельности с обучающимися и воспитанниками.

Особенности комплектования смены лагеря

При комплектовании смены лагеря первоочередным правом пользуются обучающиеся и воспитанники из категорий детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Комплектование смены профильного лагеря осуществляется в первую очередь из победителей и призеров предметных муниципальных, региональных и зональных олимпиад, смотров, творческих конкурсов, фестивалей, спортивных соревнований, активистов детских и молодежных объединений, а также обучающихся и воспитанников, достигших наивысших результатов в образовательной и творческой деятельности в рамках системы общего, начального профессионального и среднего профессионального образования.

Места проведения смены лагеря

Смена лагеря в зависимости от направленности проводится на базе общеобразовательных учреждений, образовательных учреждений дополнительного образования детей, иных образовательных учреждений, пансионатов, санаториев, профилакториев, загородных учреждений отдыха и оздоровления детей, домов отдыха, туристских, досуговых учреждений, учреждений культуры и спорта, других организаций.

Смена профильного лагеря может также проводиться в полевых условиях (в палатках), на речных и морских судах, а также с передвижением обучающихся и воспитанников на иных видах транспорта при соблюдении требований безопасности.

Смена лагеря труда и отдыха может проводиться в полевых условиях (в палатках).

Помещения, сооружения и инвентарь, необходимый для проведения смены лагеря, передаются организатору лагеря во временное пользование в соответствии с договором, заключенным между соответствующими сторонами.

Финансирование смены лагеря

Смена лагеря финансируется организатором смены.

Основным источником финансирования смены лагеря являются средства из бюджетов разного уровня: федерального, субъекта Российской Федерации, местного.

Для проведения смены лагеря с дневным пребыванием, лагеря труда и отдыха возможно привлечение средств регионального отделения фонда социального страхования. Другими источниками финансирования смены лагеря могут быть:

- внебюджетные средства;
- средства родителей (законных представителей);
- добровольные пожертвования других физических и юридических лиц;
- иные источники, не запрещенные законодательством Российской Федерации.

**Постановление Главного государственного
санитарного врача Российской Федерации
от 18 марта 2011 г. N 22 г. Москва**

"Об утверждении СанПиН 2.4.2.2842-11

**"Санитарно эпидемиологические
требования к устройству, содержанию и
организации работы лагерей труда и отдыха
для подростков"**

Особенности организации лагерей труда и отдыха согласно СанПиН 2.4.2.2842-11

- Лагерь труда и отдыха организуется в период каникул для обучающихся образовательных учреждений, достигших возраста 14 лет.
- Санитарные правила распространяются на все виды лагерей труда и отдыха независимо от их подчиненности и форм собственности.
- Продолжительность смены не должна превышать 24 календарных дней.
- Для размещения лагерей труда и отдыха могут быть использованы помещения образовательных учреждений, загородных стационарных учреждений отдыха и оздоровления детей, общежитий, школ-интернатов, санаториев и другие помещения, отвечающие санитарно-эпидемиологическим требованиям.
- Возможно размещение лагеря труда и отдыха на базе палаточного лагеря (или с использованием палаток).
- Рацион питания составляется на основании рекомендуемых среднесуточных наборов пищевых продуктов для подростков в возрасте 14-18 лет

Требования к условиям труда в соответствии с СанПиН 2.4.2.2842-11

- Условия труда подростков независимо от выполняемых видов деятельности и сроков работы должны отвечать санитарно-эпидемиологическим требованиям, предъявляемым к безопасности условий труда работников, не достигших 18-летнего возраста.
- Не допускается привлекать обучающихся к уборке санитарных узлов и мест общего пользования, мытью окон и светильников и другим аналогичным работам.
- Рекомендуется перед началом выполнения работ осматривать подростков медицинским работником лагеря труда и отдыха для выявления больных. Больные подростки к работе не допускаются.
- Во время работы подростки должны быть обеспечены спецодеждой, спецобувью и другими средствами индивидуальной защиты в зависимости от выполняемых видов работ.
- Рекомендуется организовывать подвоз подростков к месту их трудовой деятельности.

Требования к соблюдению температурного режима в соответствии с СанПиН 2.4.2.2842-11

- **В теплое время года** в зависимости от климатических условий выполнение сельскохозяйственных и других видов работ на открытых площадках следует проводить в часы наименьшей инсоляции. При температурах воздуха от 25 С до 28 С продолжительность работы подростков должна составлять не более 2,5 часов для лиц в возрасте от 14 до 16 лет, не более 3,5 часов для лиц от 16 до 18 лет с увеличением длительности перерывов на отдых.
- **В дни с повышенной температурой воздуха** (выше 28 С) необходимо принимать профилактические меры для предупреждения перегрева, тепловых ударов у подростков. В такие дни не проводят мероприятия с интенсивной физической нагрузкой; целесообразно в жаркие дни организовывать отдых и купание подростков в открытых водоемах, бассейнах., Начало рабочего дня подростков устанавливают с учетом климатических условий. В северных районах и районах умеренной полосы для сельскохозяйственных работ следует отводить преимущественно первую половину дня и начинать работу не ранее 8 часов. В южных районах работу организуют в 2 этапа с началом 7.00-7.30 и последующим ее продолжением после перерыва в 16.00-17.00 часов.
- **Через каждые 45 минут** работы подросткам необходимо устраивать 10-15-минутные перерывы для отдыха.

**Постановление Главного государственного
санитарного врача Российской Федерации
от 27 декабря 2013 г. N 73 г. Москва
"Об утверждении СанПиН 2.4.4.3155-13
"Санитарно-эпидемиологические
требования к устройству, содержанию и
организации работы стационарных
организаций отдыха и оздоровления детей"**

Структура требований

- Требования к территории детского оздоровительного лагеря
- Требования к зданиям, помещениям и оборудованию
- Требования к водоснабжению и канализации
- Требования к отоплению, вентиляции и воздушно-тепловому режиму в помещениях
- Требования к естественному и искусственному освещению и инсоляции
- Требования к оборудованию столовой, инвентарю, посуде
- Требования к режиму дня
- Требования к санитарному содержанию помещений и территории детских оздоровительных лагерей
- Требования к выполнению санитарных правил и организации работы медицинского персонала

Особенности проектирования и строительства новых стационарных организаций отдыха и оздоровления детей

- При проектировании детских оздоровительных лагерей здания для проживания детей должны иметь этажность не выше двух.
- Площадь спальных помещений предусматривается из расчета не менее 4 м² на ребенка.
- Во вновь строящихся зданиях вместимость спальни должна быть не более 5 мест, туалеты и душевые кабины рекомендуется оборудовать при каждом спальном помещении.

Особенности организации общественно-полезного труда

- С учетом воспитательной и оздоровительной направленности в детских оздоровительных лагерях в соответствии с возрастом детей возможна организация следующих видов работ. Для детей 7-13 лет допускается уборка постелей, сбор ягод и лекарственных трав под наблюдением воспитателя; для детей старше 14 лет - уборка спальных комнат, дежурство по столовой (сервировка обеденных столов, уборка грязной посуды, уборка обеденного зала).
- Не разрешается привлекать детей к работам, связанным с большой физической нагрузкой (переноска и передвижение тяжестей, пилка дров, стирка постельного белья и других), с опасностью для жизни (мытьё окон, протирка светильников и других), уборке мест общего пользования: лестничных площадок, пролетов и коридоров, мытьё полов с применением моющих и дезинфекционных средств; выполнению опасных в эпидемиологическом отношении видов работ (уборка санузлов, умывальных комнат, уборка и вывоз отходов и нечистот, обработка чаши бассейна и других).
- Во время дежурства в столовой дети не допускаются к приготовлению пищи, чистке вареных овощей, раздаче готовой пищи на кухне, резке хлеба, мытью посуды, разносу горячей пищи. Не допускается вход детей непосредственно в производственные помещения столовой.

Нормативные правовые акты муниципального образования об организации отдыха и оздоровления детей (постановления)

1. Об утверждении состава межведомственного координационного совета по организации отдыха, оздоровления и занятости детей и молодежи.
2. Об утверждении состава межведомственной комиссии по оплате путевок в организации отдыха и оздоровления отдельным категориям детей и молодежи.
3. Об утверждении Порядка финансирования стоимости путевки в детские оздоровительные лагеря с дневным пребыванием детей на базе муниципальных образовательных учреждений, учреждений культуры и спорта.
4. Об утверждении Порядка и условий предоставления мер социальной поддержки на осуществление частичной компенсации стоимости путевки в санаторно-курортные организации и загородные оздоровительные лагеря с круглосуточным пребыванием детей на территории Российской Федерации.
5. Об утверждении сети планируемых к открытию организаций отдыха, оздоровления и занятости детей и молодежи на территории района.
6. Об утверждении состава межведомственной комиссии по проверке готовности организаций отдыха, оздоровления и занятости детей и молодежи района.

Ведомственные локальные акты отдела МВД

- По обеспечению общественного порядка и безопасности дорожного движения при перевозках детей к месту расположения организаций отдыха и оздоровления детей и обратно.
- По предупреждению детского дорожно-транспортного травматизма.
- По обеспечению охраны общественного порядка в местах расположения организаций отдыха и оздоровления детей.

Локальные акты отдела здравоохранения

- Об оказании содействия организациям отдыха и оздоровления детей, находящимся на территории муниципального района, в обеспечении медицинским персоналом в соответствии с заявками.
- Об организации своевременного бесплатного медицинского обследования в лечебно-профилактических учреждениях персонала, направляемого на работу в организации отдыха детей и их оздоровления.
- Об оказание на безвозмездной основе необходимой медицинской помощи, в том числе стационарной, детям и работникам организаций отдыха и оздоровления детей в лечебно-профилактических учреждениях муниципального района Московской области.